



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului COM(2021) 890 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/174/13.04.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului – COM(2021) 890 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) consideră că

- a) posibilitatea oferită Statelor Membre de a solicita sprijin adecvat situației cu care se confruntă, adaptat la nevoile reale ale acestora, va permite gestionarea eficientă a unor situații de acest gen;
- b) nu este posibil să se estimeze a priori eventualul impact bugetar, având în vedere natura prezentei propuneri legată de o situație de instrumentalizare a migranților. Eventualele costuri generate de punerea în aplicare a prezentei propuneri vor fi acoperite din bugetul instrumentelor de finanțare existente ale UE în perioada 2021-2027 în domeniul migrației și azilului;
- c) includerea unor norme derogatorii de la acte normative aflate încă în negociere nu este de natură a oferi un orizont de timp rezonabil pentru adoptarea propunerii de regulament și de a oferi astfel un sprijin real statelor care se vor confrunta cu astfel de situații;

(2) susține

- a) și apreciază reacția promptă a Comisiei Europene, care a prezentat pachetul de răspuns la instrumentalizarea migrației susținută de actori statali;
- b) necesitatea asigurării unui răspuns rapid în situațiile determinate de noul fenomen de instrumentalizare a migranților și abordării structurate a gestionării acestora, care să asigure o aplicare rapidă a procedurilor specifice și apreciază flexibilitatea oferită în aceste cazuri cu caracter excepțional;

(3) notează că prezenta propunere se bazează pe soluțiile aplicate în contextul măsurilor de sprijin pentru Letonia, Lituania și Polonia, pentru a oferi SM instrumentele juridice necesare pentru a face față viitoarelor situații de instrumentalizare în cazul în care acestea ar apărea. Acest demers ar oferi un cadru stabil și gata de utilizare pentru a aborda orice astfel de situație în viitor și, prin urmare, ar face inutilă recurgerea la măsuri ad hoc în temeiul articolului 78 alineatul (3) din TFUE pentru a aborda situațiile de instrumentalizare care intră sub incidența prezentei propuneri;

(4) recomandă

- a) evitarea suprapunerilor, ținând cont de faptul că există deja o propunere de Regulament privind situațiile de criză și forță majoră în domeniul migrației și azilului care stabilește tot norme derogatorii de la procedurile de azil și de returnare, în răspuns la o situație de criză în domeniu;
- b) prevederi mai clare privind modalitățile practice care ar putea fi folosite pentru a restrânge libertatea de mișcare a migranților care fac obiectul procedurii de azil la frontieră, în contextul unui aflux mare de persoane, în condițiile în care, potrivit considerentelor propunerii, statele membre ar trebui să utilizeze, în principal, măsuri alternative detenției;
- c) clarificări cu privire la aplicarea practică a prevederilor articolului 4, referitor la returnare;
- d) clarificări pentru formularea utilizată în cuprinsul articolului 5, alin. 1, litera d) care este extrem de ambiguă. Expresia „orice altă măsură considerată adecvată” poate lăsa loc de interpretare, în sensul în care Statele Membre afectate ar putea solicita la acest capitol măsuri de relocare a migranților instrumentalizați, întregul proces putându-se transforma, în acest fel, într-un factor de atracție.

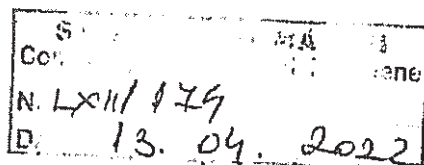
Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din aprilie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Florin-Vasile CÎȚU**

București, aprilie 2022

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului

COM (2021) 890 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului, COM (2021) 890 final.**

La lucrările comisiei din data de 13 aprilie 2022, a participat domnul secretar de stat Adrian Voican, din partea Ministerului de Interne și un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe.

În vederea examinării propunerii legislative, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri și Punctul de vedere al Ministerului de Interne.

Comisiile permanente sesizate, respectiv, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă, au transmis observații.

Descrierea propunerii

Prezenta propunere abordează situația instrumentalizării din perspectiva migrației, a azilului și a returnării. Obiectivul acestei propuneri este de a sprijini statul membru care se confruntă cu o situație de instrumentalizare a migranților prin instituirea unei proceduri specifice de gestionare a situațiilor de urgență în materie de migrație și azil și, dacă este necesar, prin furnizarea de măsuri de sprijin și de solidaritate pentru a gestiona în mod ordonat, uman și demn sosirea persoanelor care au fost instrumentalizate de către o țară terță, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale. Propunerea integrează în mare măsură gama de posibilități

puse la dispoziția Letoniei, a Lituaniei și a Poloniei în temeiul propunerii de decizie a Consiliului privind măsurile de urgență provizorii în beneficiul statelor membre respective. Este de așteptat că, atunci când măsurile prevăzute sunt justificate, UE și celelalte state membre vor sprijini, de asemenea, statele membre care se confruntă cu consecințele unei situații de instrumentalizare a migranților prin intermediul unor instrumente precum sprijinul din partea agențiilor UE, oportunitățile de finanțare ale UE și mecanismul de protecție civilă al Uniunii.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii este articolul 78 alineatul (2) literele (d) și (f) articolul 79 alineatul (2) litera (c) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
- **prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră că**

- posibilitatea oferită Statelor Membre de a solicita sprijin adecvat situației cu care se confruntă, adaptat la nevoile reale ale acestora, va permite gestionarea eficientă a unor situații de acest gen;
- având în vedere natura prezentei propuneri legată de o situație de instrumentalizare a migranților, nu este posibil să se estimeze a priori eventualul impact bugetar. Eventualele costuri generate de punerea în aplicare a prezentei propuneri vor fi acoperite din bugetul instrumentelor de finanțare existente ale UE în perioada 2021-2027 în domeniul migrației și azilului;
- includerea unor norme derogatorii de la acte normative aflate încă în negociere nu este de natură a oferi un orizont de timp rezonabil pentru adoptarea propunerii de regulament și de a oferi astfel un sprijin real statelor care se vor confrunța cu astfel de situații.

- **susțin:**

- și apreciază reacția promptă a Comisiei Europene, care a prezentat pachetul de răspuns la instrumentalizarea migrației susținută de actori statali;
 - necesitatea asigurării unui răspuns rapid în situațiile determinate de noul fenomen de instrumentalizare a migranților și abordării structurate a gestionării acestora, care să asigure o aplicare rapidă a procedurilor specifice și apreciem flexibilitatea oferită în aceste cazuri cu caracter excepțional;
- prezenta propunere se bazează pe soluțiile aplicate în contextul măsurilor de

sprijin pentru Letonia, Lituania și Polonia, pentru a oferi SM instrumentele juridice necesare pentru a face față viitoarelor situații de instrumentalizare în cazul în care acestea ar apărea. Acest demers ar oferi un cadru stabil și gata de utilizare pentru a aborda orice astfel de situație în viitor și, prin urmare, ar face inutilă recurgerea la măsuri ad hoc în temeiul articolului 78 alineatul (3) din TFUE pentru a aborda situațiile de instrumentalizare care intră sub incidența prezentei propuneri.

- **recomandă inițiatorilor, conform avizelor Comisiilor de politică externă și a Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională:**

- evitarea suprapunerilor ținând cont de faptul că avem deja o propunere de Regulament privind situațiile de criză și forță majoră în domeniul migrației și azilului care stabilește tot norme derogatorii de la procedurile de azil și de returnare, în răspuns la o situație de criză în domeniu;
- prevederi mai clare privind modalitățile practice care ar putea fi folosite pentru a restrânge libertatea de mișcare a migranților care fac obiectul procedurii de azil la frontieră, în contextul unui aflux mare de persoane, în condițiile în care, potrivit considerentelor propunerii, statele membre ar trebui să utilizeze, în principal, măsuri alternative detenției;
- clarificări cu privire la aplicarea practică a prevederilor articolului 4, referitor la returnare;
- clarificări pentru formularea utilizată în cuprinsul articolului 5, alin. 1, litera d) care este extrem de ambiguă.

Expresia „*orice altă măsură considerată adecvată*” poate lăsa loc de interpretare, în sensul în care Statele Membre afectate ar putea solicita la acest capitol măsuri de relocare a migranților instrumentalizați, întregul proces putându-se transforma, în acest fel, într-un factor de atracție.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2021) 890**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senatoarea **Andreea Ilvăr**

SECRETAR,
Senatoarea **Madalina Pufu**

Întocmit: Nicoleta Andea, consilier parlamentar